

28 de febrero de 2020
OF-0180-RG-2020

Señor
Carlos López Solano
Presidente
Cámara Nacional de Transportes -CANATRANS-

Asunto: Respuesta a solicitud de audiencia pública remitida mediante carta del
28 de enero del 2020

Estimado señor:

El tema del efecto del IVA, como consecuencia de la entrada en vigencia de la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas, ha sido analizado en el seno de la Aresep en las distintas instancias, en la Junta Directiva y en las Direcciones Generales e Intendencias. Corresponde a un ajuste en los precios de un impuesto, cuando procede, y que se transfiere a los costos o precios de los insumos y de los servicios públicos regulados. En el caso específico del transporte remunerado de personas modalidad autobús, en los ajustes extraordinarios se recoge parte de ese efecto del IVA en la canasta de insumos. De esta manera, que el ajuste tarifario se realizará en su debido momento, es un tema de tiempo, o del momento correcto y adecuado con las reglas vigentes que se procederá con los respectivos ajustes de las tarifas.

De la metodología ordinaria y extraordinaria en el transporte remunerado de personas, modalidad autobús.

La metodología extraordinaria (Modelo de Ajuste Extraordinario para el Servicio de Transporte Remunerado de Personas Modalidad Autobús oficializado mediante la resolución RJD-120-2012, publicada en el Alcance número 174 a La Gaceta número 214 del 6 de noviembre de 2012) contempla entre otros costos, una canasta de insumos que son necesarios para la prestación del servicio público. La Intendencia de Transporte realiza dos veces al año, la recolección de la información que actualiza los precios de estos insumos. Estos precios contemplan los impuestos atinentes a cada insumo y en particular, el impuesto al valor agregado, cuando así se impute en el precio.

Con respecto a los servicios que son reconocidos en la metodología ordinaria (resolución RJD-035-2016, de la Junta Directiva de la Autoridad Reguladora de los Servicios “Metodología para fijación ordinaria de tarifas para el servicio remunerado de personas, modalidad autobús”, publicada en el Alcance 35 a La Gaceta 46, del 7 de marzo de 2016; modificada parcialmente mediante las resoluciones RJD-0602018 del 14 de abril de 2018, publicada en el Alcance N° 88 a La Gaceta del 3 de mayo del 2018 y el Alcance N° 90 a La Gaceta del 4 de mayo del 2018 y RE-0215JD-2018 del 11 de diciembre de 2018, publicada en el Alcance 214 a La Gaceta 235 del 19 de diciembre de 2018), el ítem específico de “**otros gastos**” indica:

“(...)

4.4.6 Otros gastos ()=

Este costo mensual permite cubrir otros gastos necesarios de la empresa para brindar el servicio, como lo son: papelería, útiles de oficina, los servicios de energía eléctrica, agua y telefónicos, así como, los impuestos sobre servicios, mediante la ecuación:

$$OG_r = \frac{1}{12} * cog * (VTAF_r^\alpha + VTAF_r^\gamma)$$

Ecuación 30

Donde:

OG_r = Costo mensual por otros gastos en la ruta “r”. Este rubro estará expresado en colones.

cog = Coeficiente anual de otros gastos administrativos. Este coeficiente es tomado de MOPT (1997) y se presenta en el siguiente Cuadro 11.

Cuadro 11. Coeficiente de otros gastos administrativos para cualquier tipo de ruta

Coeficiente anual de otros gastos administrativos
0,02

$VTAF_r$ = Valor tarifario total de la flota para las unidades de transporte remunerado de personas modalidad autobús que se utiliza en la ruta “r”, del conjunto de unidades “ ” (ver ecuación 84).

$VTAF_r^y$ = Valor tarifario total de la flota para las unidades de transporte remunerado de personas modalidad autobús que se utiliza en la ruta “r”, del conjunto de unidades “y” (ver ecuación 89).

r = Ruta de transporte remunerado de personas.

□ = Conjunto de vehículos con reglas de cálculo tarifario tipo 1.

□ = Conjunto de vehículos con reglas de cálculo tarifario tipo 2.

El valor del coeficiente del cuadro anterior, estará sujeto a variación de acuerdo con los estudios técnicos ejecutados, contratados o avalados por la Aresep. El valor del coeficiente se actualizará como mínimo una vez cada cinco años, a partir del 7 de marzo de 2016 (fecha de entrada en vigencia de la resolución RJD-035-2016). La actualización del valor del coeficiente deberá

someterse previamente al trámite de consulta pública establecido en el artículo 361 de la Ley General de la Administración Pública ⁽⁷⁾.

El plazo establecido para la actualización del valor del coeficiente permite la revisión periódica de la metodología de manera que se incorpore los cambios en el entorno financiero, así como los cambios tecnológicos y legales atinentes al servicio objeto de la presente metodología. Los casos de inclusión, eliminación de coeficientes y variación en las reglas contenidas en la metodología para definir coeficientes, deberán someterse previamente al proceso de audiencia pública previsto en el artículo 36 de la Ley N° 7593 ⁽⁷⁾.

⁽⁷⁾ (Así modificado mediante resolución RJD-060-2018 del 13 de abril 2018, publicada en Alcance N° 88 a La Gaceta del 3 de mayo del 2018 y el Alcance N°90 a La Gaceta del 4 de mayo del 2018)

(...)”

Nótese que, en estas partidas se incluyen de modo general las actividades necesarias para llevar a cabo el servicio público, las cuales a la hora de estimar su monto, están referidas como un coeficiente de un 2% sobre el valor tarifario de la flota. Esta forma de realizar el cálculo, contempla la regulación a través de un modelo de industria, es decir es un coeficiente único para la industria, el cual se aplica a cada empresa de acuerdo con el valor tarifario de la flota en particular con la que opere. Así por ejemplo, para una empresa en particular que tiene una flota de 100 buses, con un valor de US\$100.000 cada uno; el monto de otros gastos a reconocer en el cálculo tarifario sería de US\$200.000; y así sucesivamente para cada una de las empresas.

Del proceso de mejora continua.

Desde marzo del 2017 está en marcha un trabajo de mejora continua de la metodología ordinaria para la fijación de las tarifas del transporte remunerado de personas, modalidad autobús (con oficio 255-RG-2017 se nombró la Fuerza de Tarea que atiende este objetivo), las acciones que se han venido realizando tienen un horizonte de cinco años y está alineado con el Plan Estratégico Institucional.

Todo esto, es visible en el oficio 551-CDR-2018 (14 de noviembre del 2018), que se le presentó a la Junta Directiva, en términos de una “PROPUESTA DE MEJORA CONTINUA DE LA METODOLOGIA DE FIJACION ORDINARIA Y EXTRAORDINARIA DE TARIFAS DEL SERVICIO DE TRANSPORTE REMUNERADO DE PERSONAS, MODALIDAD AUTOBUS”, la cual contempla, al menos los siguientes aspectos:

- Estudio de instalaciones, edificaciones, maquinara y equipo a partir de la contratación del CFIA. En análisis y valoración de la información, para que en caso de que proceda se utilice como insumo para elaborar una propuesta de modificación de la metodología de cálculo.
- Estudio relacionado con las jornadas habituales de los conductores y tiempo efectivo de manejo, a partir de la contratación del CICAP de la Universidad de Costa Rica. A la espera del informe final, mismo que deberá de ser analizado y valorado por los equipos técnicos de la ARESEP.

- Estudio técnico de otros gastos administrativos. En ejecución por parte del Centro de Desarrollo de la Regulación, encontrándose en la etapa de recolección de datos muestrales de los operadores.
- Estudio relacionado con los repuestos y accesorios. En diseño y a la espera del inicio de ejecución durante el año 2020.

Sobre el costo de la revisión técnica de vehículos.

La Intendencia de Transportes realizó en el mes de julio 2019 un informe del ajuste tarifario según la metodología de ajuste extraordinario, con el que se ajustan las tarifas del servicio de transporte remunerado de personas, modalidad autobús.

Este se realiza, debido a las variaciones en los rubros de costo originadas en la fijación de precios por parte de agentes exógenos a la administración del operador, como lo son los combustibles, salarios del personal técnico administrativo, insumos de mantenimiento y gastos administrativos. Es pertinente agregar, que, esta metodología establece que en los costos se deben incluir los impuestos indirectos (anteriormente el Impuesto sobre las ventas y actualmente el IVA). De esta forma y en particular, en el caso del reconocimiento del rubro de la revisión técnica (RTV) lleva incluido el efecto del IVA.

Sobre los montos máximos del costo de los estudios de calidad.

Con el fin de verificar y/o reconocer si el IVA está incluido en los montos de los costos máximos de facturación de los estudios de calidad en que incurren los empresarios en transporte remunerado de personas, modalidad autobús, la Intendencia de Transportes, mediante el oficio OF-1114-IT-2019 del 22 de agosto realizó las consultas pertinentes al Consejo de Transporte Público. No obstante, respecto al reconocimiento de este costo, cabe aclarar que el mismo, al estar relacionado con los factores de costos e inversión, se reconoce únicamente mediante la aplicación de estudios tarifarios de carácter ordinario, sea, para aquellos estudios tarifarios realizados a un operador en particular, ya sea a gestión de parte (en el momento que así lo solicite el interesado o cualquier otro legitimado para tal efecto) o de oficio.

Sobre la solicitud de audiencia

Una vez explicado el panorama de las reformas a los modelos de regulación del sector remunerado de personas modalidad autobús, se concede la audiencia solicitada para el día 19 de marzo d del presente año en las instalaciones de Aresep a las 9am.

Cordialmente,

DESPACHO DEL REGULADOR GENERAL

Roberto Jiménez Gómez
REGULADOR GENERAL

C: Silvia Bolaños, Canatrans
Edward Araya Rodríguez, Asesor del Regulador General